

Deliberazione del Consiglio dell'Unione

DELIBERA N. 8 del 25/02/2010

originale

OGGETTO: Approvazione e recepimento della convenzione tra i comuni di Baricella, Budrio, Granarolo dell'Emilia, Minerbio e l'Unione di Comuni Terre di Pianura per il conferimento delle funzioni e compiti del servizio di attività di recupero fiscale nell'ambito del settore gestione delle entrate tributarie, tariffarie e servizi fiscali

L'anno duemiladieci, il giorno 25 del mese di febbraio, alle ore 20.30 presso la sede dell'Unione Terre di Pianura, sita in via S. Donato, n 199, Granarolo dell'Emilia, nella consueta sala delle adunanze, convocata con appositi avvisi il Consiglio dell'Unione, si è riunito nelle persone di:

	Presente	Assente
Loretta Lambertini	X	
Andrea Bottazzi	X	
Lorenzo Minganti	X	
Carlo Castelli		X
Alessandra Corbacella	X	
Pasquale Forciniti		X
Libero Bacilieri	X	
Catia Rambaldi	X	
Gianni Belloli	X	
Germana Pocaterra	X	
Luisa Cigognetti		X
Giuseppe Cesario	X	
Anna Maria Dal Cero	X	
Matteo Vitale	X	
Luca Morona	X	
Alessandra Grimandi	X	
Pasquale Gianfrancesco	X	
Totale	14	3

Assiste a questo atto il Segretario Generale dell'Unione avv. Giuseppe Beraldi. Verificata la presenza del numero legale, il Presidente del Consiglio dell'Unione dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Scrutatori: Alessandra Corbacella Alessandra Grimandi Anna Maria Dal Cero

Deliberazione n. 8 del 25/02/2010

Il Presidente dà atto che la verbalizzazione degli interventi viene effettuata mediante registrazione in digitale e archiviata a mezzo cd.

Entra il consigliere Lorenzo Minganti, Sindaco di Minerbio.

Relaziona il Presidente dell'Unione Loretta Lambertini.

Interviene il consigliere Giuseppe Cesario.

Interviene il consigliere Alessandra Corbacella per chiedere chiarimenti, risponde il Presidente dell'Unione Loretta Lambertini.

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

PREMESSO CHE:

- i Comuni di Baricella, Budrio, Granarolo dell'Emilia e Minerbio, con deliberazioni dei rispettivi Consigli Comunali, esecutive ai sensi di legge, hanno costituito, conformemente all'art. 32 del D.lgs. n. 267/00, un Unione di Comuni, denominata *Unione di Comuni Terre di Pianura*, approvando contestualmente l'Atto costitutivo e lo Statuto;
- l'Atto costitutivo dell'Unione di Comuni Terre di Pianura è stato sottoscritto in data 28 gennaio 2010 e gli organi dell'Unione si sono regolarmente insediati ai sensi di legge e dello Statuto;
- l'art. 6 dello Statuto, tra le funzioni che i Comuni possono attribuire all'Unione è individuata quella relativa alla gestione delle entrate tributarie, tariffarie e servizi fiscali;

DATO ATTO che i Comuni di Baricella, Budrio, Granarolo dell'Emilia e Minerbio hanno individuato tale funzione al fine di agire congiuntamente per il contenimento del fenomeno della morosità attraverso una efficace politica delle entrate, al fine di garantire trasparenza ed efficacia, il consolidamento di risorse e il recupero di liquidità, l'uniformità di criteri ed interventi sul territorio dell'Unione, l'equità e la tutela dei cittadini;

RICHIAMATO l'art. 6, comma 3, dello Statuto dell'Unione di Comuni Terre di Pianura, che regola l'attribuzione delle competenze all'Unione prevedendo che la stessa si perfezioni con l'approvazione da parte dei Consigli Comunali dei Comuni aderenti, e subito dopo del Consiglio dell'Unione, di una Convenzione, da sottoscrivere formalmente, che deve, in ogni caso, prevedere:

- a) il contenuto della funzione o del servizio conferito;
- b) i criteri relativi ai rapporti finanziari tra gli enti;
- c) gli eventuali trasferimenti di risorse umane, finanziarie e strumentali;
- d) la durata, qualora non coincidente con quella dell'Unione;
- e) la modalità di revoca.

VISTO lo schema di Convenzione tra i Comuni di Baricella, Budrio, Granarolo dell'Emilia, Minerbio e l'Unione di Comuni Terre di Pianura per il conferimento delle funzioni e compiti del servizio attività di recupero fiscale nell'ambito del settore gestione delle entrate tributarie, tariffarie e servizi fiscali, allegato al presente atto deliberativo, che disciplina dettagliatamente il contenuto, i rapporti finanziari tra gli enti, le risorse umane, la durata e le modalità di revoca;

CONSIDERATO che le percentuali di ripartizione dei costi di cui all'art. 6 dello schema di Convenzione potranno essere riviste annualmente a seguito di esame della rendicontazione dei costi derivanti dalla Convenzione.

VALUTATO che le funzioni e le attività di recupero fiscale gestite in modo unitario per tutti i Comuni possano promuovere azioni per il contenimento del fenomeno della morosità, il consolidamento di risorse, il recupero di liquidità, e la tutela dei cittadini che pagano regolarmente il dovuto, oltre che realizzare un modello uniforme e solidale di criteri ed interventi sul territorio.

RITENUTO, quindi, di dover provvedere al recepimento mediante approvazione dello schema di convenzione ai fini del conferimento della funzione con le modalità indicate dall'articolato della medesima;

VISTE le seguenti delibere di approvazione dello schema di convenzione: Comune di Baricella deliberazione consiliare n. 15 del 18.02.2010; Comune di Budrio deliberazione consiliare n. 16 del 17.02.2010, Comune di Granarolo dell'Emilia deliberazione consiliare n. 20 del 22.02.2010; Comune di Minerbio n. 8 del 23.02.2010.

DATO ATTO che sono stati acquisiti i pareri favorevoli espressi in ordine alla regolarità tecnica e contabile/finanziaria;

CON la seguente votazione: presenti n. 14 Consiglieri, astenuti n. 3 Consiglieri (Luca Morona, Matteo Vitale, Gianfrancesco Pasquale), favorevoli n. 11 Consiglieri, si approva a maggioranza;

DELIBERA

1. Di recepire le funzioni, competenze e attività conferite all'Unione di Comuni Terre di Pianura da tutti i comuni aderenti e contenute nello schema di convenzione allegata alla presente deliberazione.
2. Di approvare la *Convenzione tra i Comuni di Baricella, Budrio, Granarolo dell'Emilia, Minerbio e l'Unione di Comuni Terre di Pianura per il conferimento delle funzioni e compiti del servizio attività di recupero fiscale nell'ambito del settore gestione delle entrate tributarie, tariffarie e servizi fiscali*, nel testo che si allega al presente atto quale sua parte integrante.
3. Di autorizzare il Presidente pro-tempore dell'Unione Loretta Lambertini alla sottoscrizione della convenzione per conto dell'Ente.

Con separata votazione, n. 11 voti favorevoli e n. 3 astenuti, la presente deliberazione, stante l'urgenza, viene dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4 D. Lgs. 267/2000.

All. A) deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 8 del 25/02/2010

Visto: IL PRESIDENTE
(Andrea Bottazzi)

IL SEGRETARIO GENERALE
(Giuseppe Beraldi)

CONVENZIONE TRA I COMUNI DI BARICELLA, BUDRIO, GRANAROLO DELL'EMILIA, MINERBIO E L'UNIONE DI COMUNI TERRE DI PIANURA PER IL CONFERIMENTO DELLE FUNZIONI E COMPITI DEL SERVIZIO ATTIVITA' DI RECUPERO FISCALE NELL'AMBITO DEL SETTORE GESTIONE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE, TARIFFARIE E SERVIZI FISCALI

L'anno duemiladieci, addì _____ del mese di _____ con la presente scrittura privata, da valere ad ogni effetto di legge,

TRA

l'Unione di Comuni Terre di Pianura, costituita con atto Rep. N. 6563 del 28.01.2010 rappresentata dal Presidente pro-tempore **Sig. XX**, il quale agisce in nome e per conto dell'Ente che rappresenta;

E I COMUNI DI

- 1. Baricella:** rappresentato dal Sindaco **Sig. XX**, il quale agisce in nome e per conto dell'Ente che rappresenta;
- 2. Budrio:** rappresentato dal Sindaco **Sig. XX**, il quale agisce in nome e per conto dell'Ente che rappresenta;
- 3. Granarolo dell'Emilia:** rappresentato dal Sindaco **Sig. XX**, il quale agisce in nome e per conto dell'Ente che rappresenta;
- 4. Minerbio:** rappresentato dal Sindaco **Sig. XX**, il quale agisce in nome e per conto dell'Ente che rappresenta;

PREMESSO CHE

- i Comuni di Baricella, Budrio, Granarolo dell'Emilia e Minerbio, con deliberazioni dei rispettivi Consigli Comunali, esecutive ai sensi di legge, hanno costituito, conformemente all'art. 32 del D.lgs. n. 267/00, un'Unione di comuni, denominata *Unione di Comuni Terre di Pianura*, approvando contestualmente l'Atto costitutivo e lo Statuto;
- l'Atto costitutivo dell'Unione di Comuni Terre di Pianura è stato sottoscritto in data 28 gennaio 2010 e gli organi dell'Unione si sono regolarmente insediati ai sensi di legge e dello Statuto;
- l'art. 6 dello Statuto, tra le funzioni che i Comuni possono attribuire all'Unione è individuata quella relativa alla gestione delle entrate tributarie, tariffarie e servizi fiscali;
- l'art. 6 dello Statuto dell'Unione, al comma 3, prevede che l'attribuzione delle competenze all'Unione si perfezioni con l'approvazione da parte dei Consigli Comunali dei Comuni aderenti, e subito dopo del Consiglio dell'Unione, di una Convenzione, da sottoscrivere

formalmente, che deve, in ogni caso, prevedere:

- a) il contenuto della funzione o del servizio conferito;
 - b) i criteri relativi ai rapporti finanziari tra gli enti;
 - c) gli eventuali trasferimenti di risorse umane, finanziarie e strumentali;
 - d) la durata, qualora non coincidente con quella dell'Unione;
 - e) la modalità di revoca.
- con deliberazione consiliare n. ___ in data _____ 2010, esecutiva ai sensi di legge, il Comune di Baricella ha attribuito all'Unione di Comuni Terre di Pianura le funzioni in materia di gestione del servizio attività di recupero fiscale di propria competenza, nonché approvato lo schema della presente convenzione;
 - con deliberazione consiliare n. ___ in data _____ 2010, esecutiva ai sensi di legge, il Comune di Budrio ha attribuito all'Unione di Comuni Terre di Pianura le funzioni in materia di gestione del servizio attività di recupero fiscale di propria competenza, nonché approvato lo schema della presente convenzione;
 - con deliberazione consiliare n. ___ in data _____ 2010, esecutiva ai sensi di legge, il Comune di Granarolo dell'Emilia ha attribuito all'Unione di Comuni Terre di Pianura le funzioni in materia di gestione del servizio attività di recupero fiscale di propria competenza, nonché approvato lo schema della presente convenzione;
 - con deliberazione consiliare n. ___ in data _____ 2010, esecutiva ai sensi di legge, il Comune di Minerbio ha attribuito all'Unione di Comuni Terre di Pianura le funzioni in materia di gestione del servizio attività di recupero fiscale di propria competenza, nonché approvato lo schema della presente convenzione;
 - con deliberazione consiliare n. ___ in data _____ 2010, esecutiva ai sensi di legge, l'Unione di Comuni Terre di Pianura ha accettato l'attribuzione delle funzioni in materia di gestione del servizio attività di recupero fiscale di propria competenza, nonché approvato lo schema della presente convenzione.

TUTTO CIO' PREMESSO

Tutto ciò premesso, tra gli enti come sopra rappresentati, si conviene e stipula quanto segue:

Art. 1

Oggetto della convenzione

La presente convenzione disciplina sul territorio dell'Unione dei Comuni Terre di Pianura il trasferimento all'Unione medesima delle funzioni e dei servizi inerenti alla gestione dei crediti patrimoniali e tributari dei Comuni aderenti, ed alla loro riscossione coattiva, per i quali hanno avuto esito negativo le ordinarie procedure di riscossione volontaria.

I Comuni di Baricella, Budrio, Granarolo dell'Emilia e Minerbio a mezzo dei rispettivi legali rappresentanti, trasferiscono pertanto all'Unione dei Comuni Terre di Pianura, che a mezzo del legale rappresentante accetta, la titolarità delle predette funzioni e servizi, anche in ogni rapporto con i terzi, privati, enti ed organismi.

Art. 2

Funzioni trasferite ed ambiti d'intervento

La gestione unitaria è finalizzata a contenere il fenomeno della morosità attraverso una più efficace politica delle entrate, mirante soprattutto ad accelerare e garantire il recupero dei crediti insoluti, allo scopo di perseguire:

- la trasparenza e l'efficacia dell'azione amministrativa;
- il consolidamento delle risorse proprie ed il recupero di liquidità;
- l'uniformità di criteri ed interventi su tutto il territorio dell'Unione;
- l'equità e la tutela dei cittadini che, diversamente, pagano regolarmente il dovuto.

Le attribuzioni conferite all'Unione attraverso la presente convenzione concernono tutte le funzioni e le attività dirette a consentire il recupero dei crediti patrimoniali e tributari degli enti conferenti, in via bonaria ed in via coattiva, dopo che il Comune titolare del credito abbia esaurito la fase di riscossione volontaria.

Nell'ambito dei crediti patrimoniali sono comprese:

- Le entrate patrimoniali di diritto pubblico (TIA, COSAP, CIMP, canoni demaniali, oneri urbanistici, canoni idrici, tariffe dei servizi educativi e scolastici, tariffe della luce votiva, sanzioni amministrative, etc.);
- Le entrate patrimoniali di diritto privato (ad es. canoni di locazione non derivanti da atti concessori).

L'Unione adotta, su proposta del Servizio Riscossioni costituito ai sensi della presente convenzione, apposito regolamento teso a disciplinare le modalità di riscossione dei crediti e le competenze attribuite agli organi dell'Unione. I Comuni si impegnano a modificare i propri regolamenti concernenti la disciplina delle entrate al fine di renderli compatibili con il regolamento dell'Unione.

Nel regolamento dell'Unione sono disciplinati in particolare:

- Le modalità di formazione e di trasmissione delle liste di carico da inviare all'Unione da parte di ciascun Comune;
- Le eventuali attività di verifica sulla certezza, liquidità ed esigibilità dei crediti e sui termini di prescrizione ad essi applicabili e le conseguenti azioni di discarico dei crediti non riscuotibili;
- Le eventuali attività di recupero in via bonaria (atti di intimazione/messa in mora, ricognizioni di debito, accordi transattivi, etc.) da esperire prima di procedere alla riscossione coattiva;
- Le procedure di riscossione coattiva da utilizzare (procedura del ruolo tramite agente della riscossione o procedura dell'ingiunzione di pagamento ex R.D. 639/1910);
- Le modalità ed i tempi di versamento ai comuni delle somme riscosse dall'Unione e le forme di rendicontazione delle azioni intraprese e delle somme recuperate, per singoli tributi/entrate e liste di carico di appartenenza.

Si conviene che l'Unione procederà all'esercizio delle attribuzioni di cui alla presente convenzione nei modi e nelle forme definite dal citato Regolamento, preceduta da un lavoro istruttorio a carico della Struttura di cui all'art. 3, finalizzato a definirne i contenuti, anche sulla base di un'attenta verifica delle prassi in uso nei diversi comuni e della natura dei crediti attualmente giacenti.

Art. 3 **Denominazione, sistema direzionale e sede**

La struttura associativa assume la denominazione di *Settore gestione delle entrate tributarie, tariffarie e servizi fiscali*.

Il sistema direzionale del Settore è così articolato:

Gli organi competenti dell'Unione impartiscono le direttive e adottano i provvedimenti previsti da leggi e regolamenti.

La Giunta dell'Unione: svolge compiti di indirizzo e vigilanza sul funzionamento del servizio conferito.

Il Responsabile: esercita tutte le funzioni organizzative e gestionali previste dalla legge, è responsabile della gestione delle risorse a lui assegnate, dell'addestramento, della formazione e dell'aggiornamento del personale del Settore e ne risponde agli organi dell'Unione.

Il Settore gestione delle entrate tributarie, tariffarie e servizi fiscali ha sede nel territorio del Comune di Baricella.

Art. 4

Decorrenza e modalità di attuazione della convenzione

Il trasferimento all'Unione delle competenze, delle funzioni e delle attività dei Comuni riguardanti le materie oggetto della presente convenzione avviene con decorrenza dal 20 marzo 2010.

Il Servizio svolgerà le attività per conto dei Comuni, agirà da interlocutore unico nei confronti degli altri soggetti esterni all'Unione (Provincia, Regione, fornitori), avendo la responsabilità per le materie assegnate e predisporrà gli atti necessari.

Tutti i Comuni dovranno individuare un referente interno che avrà il compito di coordinare le relazioni fra le esigenze dei servizi comunali ed il Servizio.

Art. 5

Dotazione organica e personale

La dotazione organica necessaria per la gestione delle attività e delle funzioni di cui alla presente convenzione è definita dalla Giunta dell'Unione, con provvedimenti di natura regolamentare ed atti di organizzazione, previa le eventuali procedure di concertazione o contrattazione con le Organizzazioni Sindacali, così come previsto dai vigenti C.C.N.L.

Art. 6

Riparto dei costi

I costi di gestione e funzionamento del Settore derivanti dall'applicazione della presente convenzione sono sostenuti dall'Unione con fondi trasferiti dai Comuni e Enti partecipanti e con entrate proprie; i costi sono ripartiti fra gli Enti aderenti secondo le modalità seguenti:

15 % suddiviso per il numero dei Comuni aderenti all'Unione;

15 % in base alla relativa popolazione residente al 31.12 dell'anno precedente;

70 % in base al numero, agli importi e alla complessità delle pratiche assegnate dai singoli Comuni al servizio.

Art. 7

Forme di consultazione

Competente per la soluzione delle problematiche inerenti le funzioni ed i compiti di cui ai precedenti articoli è la Giunta dell'Unione, che si riunisce su convocazione del Presidente nelle forme e nei modi stabiliti dallo Statuto.

Il Responsabile del Servizio definito dalla presente convenzione trasmette periodicamente al Direttore dell'Unione una relazione sullo stato di attuazione della convenzione, basandosi su indicatori che saranno determinati dalla Giunta dell'Unione di concerto con il Direttore dell'Unione.

Art. 8

Durata, recesso dall'Unione e revoca del conferimento

La presente convenzione ha durata a tempo indeterminato.

In accordo con l'art. 5 dello Statuto dell'Unione, ogni Comune può recedere unilateralmente dall'Unione, entro il mese di giugno di ogni anno.

In accordo con l'art. 7 dello Statuto dell'Unione, ogni Comune, pur non recedendo dall'Unione, può

revocare il singolo affidamento di funzione o servizio entro il mese di giugno di ogni anno ed ha effetto a decorrere dal 1° gennaio dell'anno successivo.

In caso di revoca, recesso e scioglimento dell'Unione, si applica la disciplina prevista dallo Statuto e dalla Convenzione che regolano i rapporti tra Comuni ed Unione.

Art. 9 Controversie

La risoluzione di eventuali controversie che possono sorgere tra le parti, anche nel caso di difforme e contrastante interpretazione, in merito alla presente convenzione, deve essere ricercata prioritariamente in via bonaria nell'ambito della Giunta dell'Unione.

Qualora non si addivenisse alla risoluzione di cui al primo comma, le controversie sono affidate ad un collegio arbitrale composto da tre arbitri:

- uno nominato dalla Giunta del Comune conferente o in caso di contrasto riguardante più Comuni, congiuntamente dalle Giunte dei Comuni conferenti;
- il secondo nominato dalla Giunta dell'Unione;
- il terzo nominato in comune accordo fra le controparti, ovvero, in difetto, dal Presidente del Tribunale di Bologna.
- Gli arbitri così nominati, giudicano in via amichevole, senza formalità, a parte il rispetto del diritto di contraddittorio.

La pronuncia del collegio è definitiva e inappellabile e riguarda anche le spese dell'arbitrato, che sono comunque anticipate dalla parte che lo richiede.

Art. 10 Norme transitorie

Ai sensi dell'art. 30 dello Statuto, fino all'emanazione di propri atti regolamentari, l'Unione esercita le competenze, le funzioni e svolge le attività trasferite dai Comuni applicando i regolamenti in vigore nel Comune di Budrio.

Art. 11 Norme finali

I Comuni si impegnano a mettere a disposizione al Servizio riscossioni tutte le informazioni, la documentazione e le attrezzature necessarie allo svolgimento delle attività descritte.

Ai sensi dello Statuto, L'Unione può stipulare convenzioni, ai sensi del decreto legislativo n. 267/2000, finalizzate alla gestione in forma associata del servizio riscossioni con altri Comuni non facenti parte della stessa o con altre Unioni.

Per tutto quanto non espressamente previsto dalla presente convenzione si rimanda allo Statuto dell'Unione e alle norme in materia di rapporti fra Enti Locali previste dalle leggi regionali e statali in materia.

Letto approvato e sottoscritto