

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA DELL'UNIONE

Deliberazione n. 45 del 05/06/2025

OGGETTO: LINEE DI INDIRIZZO PER LA GESTIONE DEGLI INSOLUTI NEI SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE PER I COMUNI DI BARICELLA, GRANAROLO DELL'EMILIA, MALALBERGO E MINERBIO

L'anno 2025 (duemilaventicinque), addì 05 (cinque), del mese di giugno alle ore 08:30 in modalità audio-video-conferenza, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente normativa, si è riunita questa Giunta dell'Unione con l'intervento dei Signori:

MATTIOLI OMAR	VICE PRESIDENTE UNIONE	Presente
VOGLI MASSIMILIANO	ASSESSORE	Presente
BONORI ROBERTA	PRESIDENTE	Presente
RICCI ALESSANDRO	ASSESSORE	Presente

Presenti n. 4

Assenti n. 0

Partecipa il Vice Segretario Generale Stefania Raffini, che provvede alla redazione del presente verbale.

Presiede la seduta, nella sua qualità di Presidente, Roberta Bonori che dichiara aperta la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA DELL'UNIONE

Deliberazione n. 45 del 05/06/2025

LINEE DI INDIRIZZO PER LA GESTIONE DEGLI INSOLUTI NEI SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE PER I COMUNI DI BARICELLA, GRANAROLO DELL'EMILIA, MALALBERGO E MINERBIO

LA GIUNTA DELL'UNIONE

VISTI:

- Il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, con particolare riferimento agli articoli 107 e 183;
- Il Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118, Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42;
- il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025-2027 approvato con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 26/2024, dichiarata immediatamente eseguibile e successive modificazioni;
- il Bilancio di Previsione finanziario 2025-2027, approvato con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 26/2024, dichiarata immediatamente eseguibile e successive modificazioni;
- il Piano Esecutivo di Gestione per il periodo 2025-2027, approvato con deliberazione della Giunta dell'Unione n. 98 del 17 dicembre 2024 e successive modificazioni;
- Il Regolamento di Contabilità dell'Unione, approvato con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 19 del 28/12/2017, immediatamente esecutiva ai sensi di legge;
- lo Statuto dell'Unione;
- la deliberazione di Giunta dell'Unione n. 27 del 27/03/25 "PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE 2025-2027 (PIAO 2025-2027): APPROVAZIONE" con cui è stato approvato il Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027 - Sottosezione "Performance" e, contestualmente, sono stati assegnati ai Responsabili di Settore gli obiettivi;

VISTO, inoltre, il Decreto del Presidente dell'Unione n. 7/2025 di attribuzione dell'incarico di elevata qualificazione;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 11 del D.Lgs. 118/2011, così come modificato ed integrato dal D.Lgs. 126/2014, ed in particolare dal comma 14 secondo cui a decorrere dal 2016 gli enti di cui all'art. 2 adottano gli schemi di bilancio previsti dal comma 1 che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla

funzione autorizzatoria;

RICHIAMATE le seguenti deliberazioni:

- *Comune di BARICELLA:*
 - deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 26/03/2021 avente per oggetto "Approvazione dello schema di convenzione tra i Comuni di Baricella, Granarolo dell'Emilia, Malalbergo, Minerbio e l'Unione dei Comuni Terre di Pianura per il conferimento delle funzioni servizi sociali (D.L. 78/2010, art. 14, comma 27 lett G e art. 7 comma 3 L.R. 21/2012 e s.m.i.)", immediatamente eseguibile;
 - deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 del 26/03/2021 avente per oggetto "Approvazione dello schema di convenzione tra i Comuni di Baricella, Granarolo dell'Emilia, Malalbergo, Minerbio e l'Unione dei Comuni Terre di Pianura per il conferimento delle funzioni inerenti i servizi educativi e scolastici", immediatamente eseguibile;
- 2. *Comune di GRANAROLO DELL'EMILIA:*
 - deliberazione di Consiglio Comunale n. 22 del 24/03/2021 avente per oggetto "Approvazione dello schema di convenzione tra i Comuni di Baricella, Granarolo dell'Emilia, Malalbergo, Minerbio e l'Unione dei Comuni Terre di Pianura per il conferimento delle funzioni servizi sociali (D.L. 78/2010, art. 14, comma 27 lett G e art. 7 comma 3 L.R. 21/2012 e s.m.i.)", immediatamente eseguibile;
 - deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 24/03/2021 avente per oggetto "Approvazione dello schema di convenzione tra i Comuni di Baricella, Granarolo dell'Emilia, Malalbergo, Minerbio e l'Unione dei comuni Terre di Pianura per il conferimento delle funzioni inerenti i servizi educativi e scolastici", immediatamente eseguibile;
- *Comune di MALALBERGO:*
 - deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 del 24/03/2021 avente per oggetto "Approvazione dello schema di convenzione tra i Comuni di Baricella, Granarolo dell'Emilia, Malalbergo, Minerbio e l'Unione dei Comuni Terre di Pianura per il conferimento delle funzioni servizi sociali (D.L. 78/2010, art. 14, comma 27 lett G e art. 7 comma 3 L.R. 21/2012 e s.m.i.)", immediatamente eseguibile;
 - deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 24/03/2021 avente per oggetto "Approvazione dello schema di convenzione tra i Comuni di Baricella, Granarolo dell'Emilia, Malalbergo, Minerbio e l'Unione dei Comuni Terre di Pianura per il conferimento delle funzioni inerenti i servizi educativi e scolastici", immediatamente eseguibile;
- *Comune di MINERBIO:*
 - deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 24/03/2021 avente per oggetto "Approvazione dello schema di convenzione tra i Comuni di Baricella, Granarolo dell'Emilia, Malalbergo, Minerbio e l'Unione dei Comuni Terre di Pianura per il conferimento delle funzioni servizi sociali (D.L. 78/2010, art. 14, comma 27 lett G e art. 7 comma 3 L.R. 21/2012 e s.m.i.)", immediatamente eseguibile;
 - deliberazione di Consiglio Comunale n. 17 del 24/03/2021 avente per

oggetto "Approvazione dello schema di convenzione tra i Comuni di Baricella, Granarolo dell'Emilia, Malalbergo, Minerbio e l'Unione dei Comuni Terre di Pianura per il conferimento delle funzioni inerenti i servizi educativi e scolastici", immediatamente eseguibile;

- *Unione TERRE DI PIANURA:*

- deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 3 del 29/03/2021 avente ad oggetto "Conferimento della funzione Servizi Sociale - Approvazione dello schema di convenzione tra i Comuni di Baricella, Granarolo dell'Emilia, Malalbergo, Minerbio e l'Unione dei Comuni Terre di Pianura", immediatamente eseguibile;
- deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 4 del 29/03/2021 avente ad oggetto "Conferimento delle funzioni inerenti i Servizi Educativi e Scolastici - approvazione dello schema di convenzione tra i Comuni di Baricella, Granarolo dell'Emilia, Malalbergo, Minerbio e l'Unione dei Comuni Terre di Pianura", immediatamente eseguibile;

ATTESO che l'Ente Locale è titolare delle funzioni amministrative afferenti ai servizi educativi nell'ambito del proprio territorio, garantisce la realizzazione del sistema integrato, finalizzato a promuovere un insieme di diritti, di garanzie e di opportunità volte allo sviluppo, al benessere e al sostegno dei progetti di vita dei singoli, delle famiglie e della comunità, nel rispetto delle finalità e dei principi della legge;

RICHIAMATE integralmente le deliberazioni contenenti le disposizioni in materia di accesso, organizzazione e fruizione dei servizi scolastici ed integrativi extrascolastici attivati dal Comune di Baricella, Granarolo dell'Emilia, Malalbergo e Minerbio nel rispettivo territorio comunale, come di seguito specificate:

- Comune di BARICELLA
 - deliberazione di Consiglio Comunale n. 20 del 27/05/2011;
- Comune di GRANAROLO DELL'EMILIA
 - deliberazione di Consiglio Comunale n. 30 del 26/04/2018;
- Comune di MALALBERGO
 - deliberazione di Consiglio Comunale n. 31 del 12/11/2020;
- Comune di MINERBIO
 - deliberazione di Consiglio Comunale n. 15 del 20/05/2008;

DATO ATTO che, nelle more dell'adozione di un regolamento unificato che disciplini in modo organico le disposizioni in materia di accesso, organizzazione e fruizione dei servizi scolastici ed integrativi extrascolastici, si rende necessario adottare provvedimenti temporanei per garantire l'efficacia e l'efficienza del recupero delle somme dovute all'Unione Terre di Pianura;

PRECISATO che tali interventi sono necessari per assicurare la continuità e la sostenibilità dei servizi offerti dall'Ente, si rende pertanto opportuno definire linee guida operative che orientino le attività di recupero crediti, in attesa dell'adozione del regolamento definitivo, nei servizi a domanda individuale per i comuni di Baricella, Granarolo dell'Emilia, Malalbergo e Minerbio;

RICHIAMATO il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con

Deliberazione di Giunta dell'Unione n. 53 del 29/12/2014 e s.m.i.;

DATO ATTO CHE ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, sono stati acquisiti ed allegati alla presente deliberazione di cui costituiscono parte integrante e sostanziale, i pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi dai Responsabili di Settore competenti;

CON VOTI favorevoli ed unanimi, resi nei modi e forme di legge

DELIBERA

Per i motivi esposti in premessa che si intendono integralmente richiamati:

- 1) di approvare le linee di indirizzo in allegato (Allegato A) per la gestione degli insoluti nei servizi a domanda individuale per i comuni di Baricella, Granarolo dell'Emilia, Malalbergo e Minerbio che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di demandare al Responsabile del Settore Welfare Locale, per quanto di competenza, l'adozione di tutti gli atti inerenti e conseguenti alla presente deliberazione;

INOLTRE, stante l'urgenza di provvedere,

CON VOTI favorevoli ed unanimi, resi nei modi e forme di legge

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000.

Deliberazione n. 45 del 05/06/2025

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.lgs. n. 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE
BONORI ROBERTA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

IL VICE SEGRETARIO GENERALE
RAFFINI STEFANIA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



LINEE DI INDIRIZZO PER LA GESTIONE DEGLI INSOLUTI NEI SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE PER I COMUNI DI BARICELLA, GRANAROLO DELL'EMILIA, MALALBERGO E MINERBIO

Art. 1 – Ambito di applicazione

I servizi a domanda individuale richiedono il pagamento di una tariffa da parte degli utenti quale contribuzione dovuta al costo della prestazione complessiva richiesta e la cui corresponsione è dovuta indipendentemente dall'effettiva fruizione del servizio medesimo.

Le tariffe ed eventuali agevolazioni sono fissati annualmente dalla Giunta dell'Unione Terre di Pianura che disciplina oltre gli importi delle tariffe anche la frequenza di emissione delle bollette, termini e modalità di pagamento.

Le presenti linee di indirizzo rappresentano uno strumento per affrontare in modo efficace la gestione del recupero degli insoluti legati all'erogazione di servizi a domanda individuale e all'ottimizzazione nell'organizzazione dei servizi stessi.

Le tipologie di credito qui considerate sono:

- a) retta del nido di infanzia e servizi ad esso collegati quali a titolo esemplificativo ma non esaustivo prolungamento orario del nido, nido estivo, etc;
- b) refezione scolastica;
- c) servizio di pre-post scuola e/o prolungamento orario per la scuola dell'infanzia;
- d) servizio di pre-post scuola per la scuola primaria di primo grado;
- e) servizio integrativo per gli alunni con frequenza a modulo della scuola primaria di primo grado: laboratori e tempo potenziato;
- f) centro estivo comunale per la scuola dell'infanzia;
- g) altri servizi scolastici integrativi eventualmente attivati;
- h) trasporto scolastico;
- i) trasporto sociale e/o accompagnamento a visite mediche;
- j) servizio di assistenza domiciliare (SAD);
- k) servizio di pasti per gli anziani.

Art. 2 – Determinazione del credito

Il credito sorge per ogni prestazione per la quale non sia effettuato il regolare pagamento alla scadenza prevista sul documento (bolletta) trasmessa agli utenti intestatari del servizio del quale hanno richiesto l'attivazione mediante la compilazione di apposita domanda.

Si specifica che i genitori sono obbligati in via solidale per i debiti contratti, anche solo da uno di essi, quando tali spese sono finalizzate a soddisfare bisogni primari del figlio.

Art. 3 – Monitoraggio del credito, individuazione degli insoluti

Periodicamente il Settore Welfare Locale aggiorna l'elenco degli utenti morosi.

Verificata la presenza dell'insoluto l'Ente si riserva la facoltà di contattare la famiglia al fine di verificare le cause di tale insolvenza e ove non fosse rilevata alcuna grave motivazione che giustifichi il mancato pagamento della retta, l'Ente si riserva la facoltà di sospendere la fruizione dei servizi all'utenza come disciplinato nel successivo art. 5.

Nel caso in cui invece l'utente per motivi di natura sociale e/o finanziaria si trovi in situazione di temporanea ed obiettiva difficoltà ad adempiere al pagamento delle tariffe dovute all'Ente per i servizi di cui alle presenti linee guida, potrà richiedere una valutazione della propria condizione all'Assistente Sociale come disciplinato nel successivo art. 6.

Art. 4 – Organizzazione dei servizi a domanda individuale oggetto di credito

Le iscrizioni ai servizi a domanda individuale si rinnovano automaticamente salvo rinuncia comunicata in forma scritta.

Per quanto riguarda i servizi integrativi scolastici ed extrascolastici e il servizio di nido d'infanzia l'iscrizione ha durata pari al ciclo scolastico di riferimento salvo rinuncia comunicata in forma scritta entro il 31 luglio. La rinuncia presentata dopo tale termine produrrà effetto differito diversificato a seconda del servizio cui si riferisce e il pagamento cessa soltanto a decorrere dal primo giorno del mese successivo alla data di rinuncia.

In generale in caso di morosità l'iscrizione non potrà essere rinnovata e si procederà alla sospensione come disciplinato nell'art. 5.

Art. 5 – Sospensione dalla fruizione dei servizi a domanda individuale per morosità

L'iscrizione ai servizi a domanda individuale non verrà rinnovata e rimarrà sospesa in presenza di morosità sulle annualità pregresse. La sospensione verrà formalmente comunicata tramite l'indirizzo di posta elettronica registrato all'atto della domanda sul portale dei servizi a domanda individuale dell'Unione Terre di Pianura o diverso solo se formalmente comunicato dall'interessato. Nel caso in cui la posizione non venga regolarizzata entro 30 giorni e comunque entro il 15 luglio dell'anno in corso, l'iscrizione al servizio verrà annullata d'ufficio e si dovrà procedere con una nuova iscrizione; l'ingresso al servizio sarà possibile solo in presenza di posti disponibili.

Solo a seguito del pagamento di quanto dovuto o con l'attivazione di un piano di rateizzazione del debito, con versamento di una prima rata pari almeno al 20% dell'importo dovuto nei termini indicati sopra, la sospensione del servizio potrà essere revocata.

Durante il periodo di sospensione l'utente iscritto al servizio non potrà usufruire del servizio stesso e l'importo della retta sarà comunque dovuto. Decorso il periodo concesso per la regolarizzazione si procederà alla cancellazione d'ufficio dal servizio e il posto resosi disponibile sarà assegnato ad altri utenti in graduatoria/elenco.

Art.6 - Particolari agevolazioni per utenti in difficoltà

L'utente che, per motivi di natura sociale e/o finanziaria si trovi in una situazione di temporanea ed obiettiva difficoltà ad adempiere al pagamento delle tariffe dovute all'Ente per i servizi a domanda individuale potrà chiedere una valutazione all'assistente sociale.

In caso di valutazione positiva del bisogno dell'utente verrà adottato un provvedimento che preveda l'applicazione di una o più delle seguenti agevolazioni:

- a) rateizzazione del pagamento applicando un valore minimo della rata mensile di € 30,00 comprensivi degli interessi di mora, se dovuti;
- b) riconoscimento di una retta agevolata se previsto nella deliberazione di Giunta dell'Unione sulle tariffe ed agevolazioni approvata annualmente.

Le agevolazioni di cui alle lettere a) e b) del comma precedente, potranno essere riconosciute a condizione che non sia già stata avviata la procedura esecutiva per il recupero del credito.

Il mancato rispetto delle modalità di pagamento fissate comporta la decadenza dai benefici concessi, la decadenza dal servizio e l'avvio della procedura esecutiva per la riscossione del credito da parte dell'Ente.

Art. 7 – Decadenza del servizio a domanda individuale in caso di mancato rispetto del piano di rientro

Nel caso in cui sia accolto il progetto di dilazione degli arretrati e concordato il relativo piano di rientro, il mancato rispetto dei pagamenti alle scadenze previste di 2 rate consecutive comporterà la decadenza:

- 1) dal beneficio concesso;
- 2) dal servizio a domanda individuale attivo;
- 3) avvio della procedura di accertamento esecutivo per la riscossione del credito da parte dell'Unione Terre di Pianura – Settore Welfare Locale.

Art. 8 – Riscossione coattiva delle entrate

Nel caso in cui le procedure ordinarie di riscossione volontaria hanno avuto esito negativo si rimanda alla disciplina delle riscossione coattive disciplinate nel regolamento approvato con delibera del Consiglio dell'Unione Terre di Pianura n. 18 del 27/07/2020.

Proposta N. 825 / 2025
SERVIZIO SCUOLA

**OGGETTO: LINEE DI INDIRIZZO PER LA GESTIONE DEGLI INSOLUTI NEI
SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE PER I COMUNI DI BARICELLA,
GRANAROLO DELL'EMILIA, MALALBERGO E MINERBIO**

PARERE TECNICO

Ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n. 267, si esprime sulla proposta di deliberazione in oggetto parere FAVOREVOLE in merito alla regolarità tecnica.

Lì, 04/06/2025

IL RESPONSABILE
RAFFINI STEFANIA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

Proposta N. 825 / 2025
SERVIZIO SCUOLA

OGGETTO: LINEE DI INDIRIZZO PER LA GESTIONE DEGLI INSOLUTI NEI SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE PER I COMUNI DI BARICELLA, GRANAROLO DELL'EMILIA, MALALBERGO E MINERBIO

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE

☐

Ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n. 267, si esprime sulla proposta di deliberazione in oggetto parere **FAVOREVOLE** in merito alla regolarità contabile.

☐

Ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n. 267, si esprime sulla proposta di deliberazione in oggetto parere **CONTRARIO** in merito alla regolarità contabile.

Motivazioni:

☒

Ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n. 267, **NON SI APPONE** parere in ordine alla regolarità contabile, in quanto l'atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente.

Lì, 04/06/2025

IL RESPONSABILE
TUNDO MASSIMILIANO
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)