

SETTORE GOVERNO DEL TERRITORIO – SERVIZIO GARE E CONTRATTI

**DETERMINAZIONE N. 11 / 2025**

**OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA TELEMATICA PER L’AFFIDAMENTO DEI LAVORI PER LA REALIZZAZIONE DI TRATTI DI COMPLETAMENTO DI PISTA CICLABILE TRA L’ABITATO DI SAN GABRIELE E L’ABITATO DI MONDONUOVO LUNGO LA SP5 SAN DONATO DAL KM 20+964 AL KM 22+252 E DAL KM 23+939 AL KM 24+012 - AGGIUDICAZIONE**

**IL RESPONSABILE**

Visti:

- il D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 (Testo Unico Enti Locali);
- il D.Lgs. 31/03/2023 n. 36 (Codice dei contratti pubblici);
- il Regolamento dei contratti dell’Unione, approvato con delibera di Consiglio n. 7 dell’11/04/2019;
- gli artt. 14 e 15 del Regolamento sull’ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con delibera della Giunta dell’Unione n. 53 del 29/12/2014 e successive modificazioni;
- il Decreto del Presidente dell’Unione n. 29/2024, avente ad oggetto “Proroga dell’attribuzione degli incarichi di elevata qualificazione ai funzionari apicali dell’Unione fino al 30/04/2025 - Integrazione del precedente decreto n. 28/2024”;

Premesso che, ai sensi della convenzione Rep. n. 62/2018, il Servizio gare e contratti dell’Unione Terre di Pianura esercita le funzioni di Centrale di Committenza per i Comuni di Baricella, Granarolo dell’Emilia, Malalbergo e Minerbio;

Richiamata la determinazione n. 503 del 21/10/2024, con la quale è stata avviata la procedura negoziata per l’affidamento dei lavori per la realizzazione di tratti di completamento di pista ciclabile tra l’abitato di San Gabriele e l’abitato di Mondonuovo lungo la SP5 San Donato dal km 20+964 al km 22+252 e dal km 23+939 al km 24+012, per conto del Comune di Baricella, con aggiudicazione in base al criterio del minor prezzo, per un valore globale presunto pari a € 303.121,16 di cui € 246.263,10 per lavori posti a base di gara, € 52.908,40 per costi della manodopera non soggetti a ribasso ed € 3.949,66 per l’attuazione dei piani di sicurezza non soggetti a ribasso;

Dato atto che:

- in data 26/08/2024 era stato pubblicato dal Servizio Gare e Contratti un avviso di indagine di mercato (prot. n. 19972/2024) sul profilo di committente [www.terredipianura.it](http://www.terredipianura.it) finalizzato all’acquisizione delle manifestazioni di interesse, per la partecipazione ad una procedura negoziata, da parte degli operatori economici in possesso del requisito categoria OG3 e delle



# Terre di Pianura

UNIONE dei COMUNI

BOLOGNA

- certificazioni (UNI ISO 45001 + UNI ISO 9001 + UNI ISO 14001 + SA8000) richieste per la partecipazione alla presente procedura negoziata;
- entro le ore 18.00 del 07/09/2024, termine ultimo per la presentazione delle richieste di invito, erano pervenute n. 103 richieste, come risulta dall'allegato A protocollato come riservato;
  - tra le richieste pervenute, un operatore economico aveva presentato due volte la propria richiesta di partecipazione, pertanto sono state valutate unicamente le dichiarazioni contenute nella richiesta più recente;
  - in base al principio di rotazione, si era verificato che due operatori economici sono risultati aggiudicatari di lavori in categoria OG3 da parte di Terre di Pianura negli ultimi 12 mesi;
  - si era proceduto alla verifica delle dichiarazioni contenute nelle richieste di invito pervenute, correttamente sottoscritte, dando atto che tutti gli operatori economici avevano dichiarato di possedere l'attestazione SOA OG3 classifica III o superiore;
  - dall'ulteriore selezione degli operatori economici in base all'applicazione di criteri selettivi, così come indicati dall'ente committente nella determinazione a contrarre n. 379 del 17/10/2024, risultava che quelli in possesso di tutte le certificazioni richieste UNI ISO 45001 + UNI ISO 9001 + UNI ISO 14001 + SA8000 erano n.27;
  - in via residuale è stato utilizzato il criterio del sorteggio, come previsto dalla suddetta determinazione a contrarre, per evitare che il solo ricorso ai criteri oggettivi comporti un numero eccessivo di partecipanti, incompatibile con il celere svolgimento della procedura;
  - gli operatori economici ammessi al sorteggio sono stati inseriti, in ordine di ricezione della domanda di partecipazione, in ordine di ricezione della domanda di partecipazione, in un elenco numerato assegnando a ciascun operatore tre numeri progressivi da 1 a 81 per ogni ruota del Lotto Lottomatica (in ordine alfabetico e ruota Nazionale per ultima), secondo le modalità indicate nel verbale di sorteggio Prot. n. 24100 del 17/10/2024;
  - sono stati selezionati i 15 operatori economici assegnatari dei numeri estratti nel concorso del Lotto del 17/10/2024 (verificato nel sitoweb Sisal) secondo l'ordine di estrazione e in ordine alfabetico di ruota, ruota nazionale per ultima (Prot. n. 24185 del 18/10/2024);
  - l'elenco degli operatori economici invitati è rimasto riservato fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte;
  - con determinazione n. 503 del 21/10/2024, è stata indetta la procedura negoziata, con modalità telematica attraverso l'utilizzo del "Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia-Romagna" (SATER), per l'affidamento dei lavori in oggetto, per un importo di € 303.121,16 di cui € 246.263,10 per lavori posti a base di gara, € 52.908,40 per costi della manodopera non soggetti a ribasso ed € 3.949,66 per l'attuazione dei piani di sicurezza non soggetti a ribasso, con aggiudicazione in base al criterio del minor prezzo;
  - la documentazione completa è stata pubblicata sulla piattaforma SATER;
  - in data 21/10/2024 è stata trasmessa la lettera invito prot. n. 24283 del 21/10/2024, attraverso la piattaforma SATER;
  - entro le ore 18:00 del 04/11/2024, termine fissato per la presentazione delle offerte con Lettera invito, sono pervenute n. 4 offerte da parte dei seguenti

operatori economici:

	<b>Operatore economico</b>	<b>Sede</b>	<b>C.F.</b>	<b>Arrivo</b>
1	ITALIA APPALTI S.R.L.	Campoli del Monte Taburno	01444780629	24/10/2024 ore 10:03 Registro sistema PI425459-24
2	VIVAI BARRETTA GARDEN S.R.L.	Melito di Napoli	05145331210	30/10/2024 ore 10:42 Registro sistema PI434137-24
3	AVOLA SOCIETA' COOPERATIVA	Castel Maggiore	01227390372	30/10/2024 ore 15:47 Registro sistema PI435250-24
4	FRANTOIO FONDOVALLE S.R.L.	Montese	00279260368	04/11/2024 ore 12:22 Registro sistema PI439101-24

- nelle date del 05/11/2024 e del 18/11/2024 si sono svolte le operazioni di gara, corrispondenti alla apertura e valutazione delle buste amministrative e delle offerte economiche, come da verbali n. 1, 2 e 3;
- a seguito delle operazioni di gara suddette è risultato miglior offerente il concorrente Italia Appalti S.r.l., con sede a Campoli del Monte Taburno, come graduatoria di seguito riportata:

<b>Concorrente</b>	<b>Stato Offerta</b>	<b>Rank</b>	<b>Ribasso offerto</b>
ITALIA APPALTI S.R.L.	Aggiudicatario proposto	1	12,232 %
AVOLA SOCIETA' COOPERATIVA	II Classificato	2	4,81 %
VIVAI BARRETTA GARDEN S.R.L.		3	3,777 %
FRANTOIO FONDOVALLE S.R.L.		4	0,10 %

- in data 21/11/2024 è stata trasmessa la documentazione al RUP, il quale ha ritenuto necessario verificare la congruità dell'offerta presentata dal miglior offerte, mediante la richiesta di chiarimenti e documentazione integrativa, a dimostrazione della sostenibilità economica dell'appalto, per le seguenti motivazioni:
  - i costi della manodopera offerti superavano il costo dell'appalto posto a base di gara (base di gara dell'appalto € 246.263,10 e costo della manodopera offerto € 336.704,50), circostanza che avrebbe generato una perdita di utile per l'impresa e la non remuneratività dell'appalto;
  - nell'allegato "*Modello II-Dichiarazione costi della manodopera e impegni connessi*", presentato unitamente all'offerta economica, gli importi complessivi risultanti non rispecchiavano l'operazione matematica tra il numero di ore ipotizzate per l'esecuzione dei lavori ed i costi orari indicati;
- è stata avviata la verifica in contraddittorio con l'operatore economico Italia Appalti S.r.l. inviando, con nota prot. 26290 del 22/11/2024, la richiesta di giustificazioni in merito alle offerte presentate per entrambi i lotti, assegnando il termine delle ore 12:00 del 29/11/2024 per la risposta;
- in data 25/11/2024 sono pervenute le giustificazioni da parte di Italia Appalti S.r.l. (Registro di sistema n.PI468947-24), che ha espressamente dichiarato di aver erroneamente inserito nel "*Modello II-Dichiarazione costi della*

*manodopera e impegni connessi*", allegato all'offerta economica, "valori di determinazione dei costi della manodopera riferiti ad un'altra procedura di appalto";

- con comunicazione del 19/12/2024 (Prot. n.28225/2024), il RUP del Comune di Baricella ha comunicato che, vista la documentazione integrativa presentata, alla luce di quanto ammesso dal concorrente stesso in merito all'errore nell'inserimento dei dati errati nella formulazione dell'offerta, ritiene di procedere con l'esclusione della offerta presentata;
- con ulteriore comunicazione del 21/12/2024 (Prot. n. 24/2025) il RUP del Comune di Baricella ha altresì comunicato la volontà di procedere con lo scorrimento della graduatoria e l'avvio delle verifiche circa il possesso dei requisiti speciali e generali in capo al secondo classificato Avola Soc. Coop.;
- con determinazione n. 2 del 02/01/2025 è stata definita l'esclusione del concorrente Italia Appalti S.r.l. dalla procedura, è stata formulata proposta di aggiudicazione al secondo classificato AVOLA SOC. COOP. e sono stati approvati i verbali nn. 1, 2 e 3;
- a seguito delle operazioni di gara suddette e dello scorrimento della graduatoria è risultato miglior offerente il concorrente secondo classificato, Avola Soc. Coop., con sede a Castel Maggiore, con un ribasso pari al 4,81 % rispetto alla base di gara, per un valore globale di aggiudicazione pari ad € 291.275,96 IVA esclusa, di cui € 234.417,84 per lavori, € 52.908,46 per i costi della manodopera ed € 3.949,66 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- il RUP ha comunicato (Prot. n.350 del 09/01/2025) di ritenere i costi della manodopera e gli oneri della sicurezza indicati nell'offerta economica di Avola Soc. Coop. congrui rispetto al contenuto del contratto e di non ritenere necessario attivare ulteriori verifiche di congruità;

Considerato inoltre che:

- sono state completate con esito positivo le verifiche in ordine al possesso, da parte di Avola Soc. Coop., dei requisiti generali e speciali dichiarati in sede di gara;
- agli atti è conservata tutta la documentazione relativa alle verifiche e in particolare la relazione interna prot. n. 354 del 09/01/2025;

Ritenuto di pubblicare, l'esito di gara sul profilo di committente all'indirizzo [www.terredipianura.it](http://www.terredipianura.it);

Attestata la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 del Dlgs 267/2000;

Dato atto che il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito istituzionale, nella Sezione Amministrazione trasparente, sottosezione Bandi di Gara e Contratti, ai sensi di quanto previsto dal vigente Piano Unico Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, parte IV, e dall'art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013;

#### **DETERMINA**

per le motivazioni esposte nelle premesse, che si intendono qui integralmente

riportate, di:

1. disporre l'aggiudicazione della procedura negoziata per l'affidamento dei lavori per la realizzazione di tratti di completamento di pista ciclabile tra l'abitato di San Gabriele e l'abitato di Mondonuovo lungo la SP5 San Donato dal km 20+964 al km 22+252 e dal km 23+939 al km 24+012 del Comune di Baricella, in base alle risultanze delle operazioni di gara, di cui ai verbali nn. 1,2 e 3, nonché della determinazione n. 2 del 02/01/2025;
2. affidare il contratto a Avola Soc. Coop., con sede a Castel Maggiore, con un ribasso pari al 4,81% rispetto alla base di gara, per un valore globale di aggiudicazione pari ad € 291.275,96 IVA esclusa, di cui € 234.417,84 per lavori, € 52.908,46 per i costi della manodopera ed € 3.949,66 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
3. dare atto che il valore contrattuale è pari ad € 291.275,96, IVA esclusa;
4. dare atto che sono state effettuate con esito positivo le verifiche in ordine al possesso, da parte dell'aggiudicatario, dei requisiti generali e speciali dichiarati in sede di gara;
5. trasmettere il presente provvedimento al Comune di Baricella, per l'assunzione degli atti di sua competenza e la stipula del contratto.

Lì, 09/01/2025

IL RESPONSABILE  
PERITORE ANTONIO  
(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)