

SETTORE CUC E PROGETTAZIONE

**DETERMINAZIONE N. 450 / 2023**

**OGGETTO: AGGIUDICAZIONE PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA STRADALE PER I COMUNI DI BARICELLA, BUDRIO, CASTENASO, GRANAROLO DELL'EMILIA E MINERBIO.**

**IL RESPONSABILE**

Visti:

- il D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 (Testo Unico Enti Locali);
- il D.Lgs. 18/04/2016 n. 50 (Codice dei contratti pubblici);
- il D.P.R. 5/10/2010 n. 207 (per quanto ancora vigente);
- il Regolamento dei contratti dell'Unione, approvato con delibera di Consiglio n. 7 dell'11/04/2019;
- gli artt. 14 e 15 del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con delibera della Giunta dell'Unione n. 53 del 29/12/2014 e successive modificazioni;
- il Decreto del Presidente n. 5/2022 avente ad oggetto "Conferma dell'attribuzione di responsabilità del Settore CUC e progettazione dal 01/02/2022 al 31/05/2024" e il Decreto del Presidente n. 3/2023, che converte tale incarico in Elevata Qualificazione, ai sensi del CCNL Funzioni Locali 2019-2021 e lo proroga fino al 30/09/2024;

Premesso che:

- ai sensi della convenzione Rep. n. 62/2018 il Servizio gare e contratti dell'Unione Terre di Pianura esercita le funzioni di Centrale di Committenza, ai sensi degli artt. 37 comma 4 e 216 comma 10 del D.Lgs. 18/4/2016 n. 50, per i Comuni di Baricella, Granarolo dell'Emilia, Malalbergo e Minerbio;
- ai sensi della convenzione Rep. n. 79/2022 il Servizio gare e contratti dell'Unione Terre di Pianura esercita le funzioni di Centrale di Committenza, ai sensi degli artt. 37 comma 4 e 216 comma 10 del D.Lgs. 18/4/2016 n. 50, per il Comune di Budrio per il triennio 2022-2024;
- ai sensi della convenzione Rep. n. 85/2022 il Servizio gare e contratti dell'Unione Terre di Pianura esercita le funzioni di Centrale di Committenza, ai sensi degli artt. 37 comma 4 e 216 comma 10 del D.Lgs. 18/4/2016 n. 50, per il Comune di Castenaso per il triennio 2022-2024;

Richiamata la determinazione n. 212 del 12/04/2023 con la quale:

- è stata avviata la procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale per i Comuni di Baricella, Budrio, Castenaso, Granarolo dell'Emilia e Minerbio con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata in base al miglior rapporto qualità prezzo, per un valore globale della concessione, per la

durata di cinque anni, stimato ai sensi dell'art. 167 del D.Lgs. 50/2016 in € 470.117,67 IVA esclusa, così determinati:

<b>Lotti</b>	<b>Valore globale</b>
Lotto 1 Comune di Budrio	€ 133.480,90
Lotto 2 Comune di Granarolo dell'Emilia	€ 98.832,70
Lotto 3 Comune di Baricella	€ 47.326,77
Lotto 4 Comune di Castenaso	€ 133.480,90
Lotto 5 Comune di Minerbio	€ 56.996,40

- si è dato atto che il gruppo di lavoro che ha redatto il progetto ha stabilito di suddividere la gara in lotti territoriali che daranno origine ad autonomi contratti, ma che saranno affidati congiuntamente ad un unico gestore per ragioni di opportunità legate alle caratteristiche specifiche del servizio dato in concessione: in particolare, essendo la reperibilità delle squadre di intervento una voce di costo che incide in maniera fondamentale sull'equilibrio economico dell'affidamento, affidare ad un unico gestore il territorio di cinque Comuni consente importanti economie di spesa che determinano vantaggi in capo agli Enti Concedenti; si è dato altresì atto che i requisiti richiesti per la partecipazione alla gara non sono tali da escludere le piccole-medie imprese;

Dato atto che:

- con Bando e Disciplinare di gara prot. n. 8481 del 13/04/2023, e sue rettifiche prot. n. 10870 del 10/05/2023 e prot. n. 12811 del 01/06/2023, si è stabilito, tra l'altro, di fissare alle ore 18.00 del 27/06/2023 il termine di presentazione delle offerte, entro il quale sono pervenute le seguenti offerte:

	<b>Operatore economico</b>	<b>Sede</b>	<b>C.F.</b>	<b>Arrivo</b>
1	ZINI ELIO SRL	Bologna	01543211203	23/06/2023 ore 11.50 Registro sistema PI201921-23
2	PISSTA GROUP SRL	Castellalto (Te)	01846520672	27/06/2023 ore 16.41 Registro sistema PI206447-23

- con determinazione n. 413 del 1/08/2023 sono state definite le ammissioni ed esclusioni dalla procedura e approvati i relativi verbali nn. 1 e 2;
- con determinazione n. 419 del 4/08/2023 è stata nominata la Commissione di gara;
- nelle date del 7/08/2023, 8/08/2023 e 9/08/2023 si sono svolte le operazioni di gara, come risulta dal verbale n. 3 allegato al presente provvedimento, corrispondenti alla apertura e valutazione dell'offerta tecnica;
- a seguito delle operazioni di gara suddette è risultato miglior offerente il concorrente ZINI ELIO SRL, con sede a Bologna; con un punteggio complessivo attribuito pari a 99,50 su 100 e un valore globale della concessione stimato in € 470.117,67 IVA esclusa;
- nella seduta pubblica del 9/08/2023 è stata formulata proposta di aggiudicazione (verbale n. 3 allegato), condizionata alla verifica da parte dei RUP della congruità e sostenibilità del piano economico finanziario presentato;
- i RUP hanno comunicato la valutazione positiva di sostenibilità e congruità del piano economico finanziario presentato dal concorrente ZINI ELIO SRL e dei

costi della manodopera e per la sicurezza ivi contenuti con le comunicazioni seguenti:

Comune di Budrio	Prot. n. 28984 del 29/08/2023
Comune di Granarolo dell'Emilia	Prot. n. 20980 del 29/08/2023
Comune di Baricella e Minerbio	Prot. n. 20983 del 29/08/2023
Comune di Castenaso	Prot. n. 20985 del 29/08/2023

Ritenuto, pertanto, di approvare le risultanze del verbale di gara n. 3 e di procedere all'aggiudicazione;

Considerato inoltre che:

- sono state completate con esito positivo le verifiche in ordine al possesso, da parte di ZINI ELIO SRL, dei requisiti generali e speciali dichiarati in gara;
- agli atti è conservata tutta la documentazione relativa alle verifiche e in particolare la relazione interna prot. n. 20989 del 29/08/2023;
- sono stati verificati con esito positivo i titoli di possesso di due dei Centri logistici operativi dichiarati dal concorrente, ed i titoli di disponibilità degli altri due stessi Centri logistici operativi dichiarati dal concorrente (prot. n. 20760/2023);
- è stata verificata inoltre la correttezza delle distanze stradali dei Centri logistici operativi dichiarate in offerta tecnica (prot. n. 20492 del 18/08/2023);
- l'aggiudicazione è condizionata alla dimostrazione da parte dell'Operatore Economico del perfezionamento del titolo di possesso, nei termini indicati dal Disciplinare di gara (pari a 20 giorni dalla comunicazione di aggiudicazione), delle due sedi di cui è stata comprovata la disponibilità;

Ritenuto:

- di pubblicare entro 30 giorni l'esito di gara sul sito [www.sitar-er.it](http://www.sitar-er.it);
- di pubblicare, l'esito di gara sul profilo di committente all'indirizzo [www.terredipianura.it](http://www.terredipianura.it) e, successivamente alla stipula dei contratti, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;
- di dare atto che la spesa relativa alla pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, pari ad € 607,99, è stata impegnata per l'anno 2023 con determinazione n. 48 del 7/02/2023;

Attestata la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 del Dlgs 267/2000;

Dato atto che il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito istituzionale, nella Sezione Amministrazione trasparente, sottosezione Bandi di Gara e Contratti, ai sensi di quanto previsto dal vigente Piano Unico Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, parte IV, e dall'art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013;

**DETERMINA**

per le motivazioni esposte nelle premesse, che si intendono qui integralmente riportate, di:

1. disporre l'aggiudicazione della procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale per i Comuni di Baricella, Budrio, Castenaso, Granarolo dell'Emilia e Minerbio, in base alle risultanze delle operazioni di gara, come riportate nell'allegato verbale n. 3 che con il presente atto si approva;
2. affidare il contratto a ZINI ELIO SRL con sede a Bologna, con un punteggio complessivo attribuito pari a 99,50 su 100 per un valore globale della concessione di € 470.117,67 IVA esclusa così suddivisi:

<b>Lotti</b>	<b>Valore globale</b>
Lotto 1 Comune di Budrio	€ 133.480,90
Lotto 2 Comune di Granarolo dell'Emilia	€ 98.832,70
Lotto 3 Comune di Baricella	€ 47.326,77
Lotto 4 Comune di Castenaso	€ 133.480,90
Lotto 5 Comune di Minerbio	€ 56.996,40

3. dare atto che sono state effettuate con esito positivo le verifiche in ordine al possesso, da parte dell'aggiudicatario, dei requisiti generali e speciali dichiarati in sede di gara e che pertanto si dichiara l'efficacia dell'aggiudicazione ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.lgs. 50/2016;
4. dare atto che l'aggiudicazione è condizionata alla dimostrazione da parte dell'Operatore Economico del perfezionamento del titolo di possesso, nei termini indicati dal Disciplinare di gara, delle due sedi di cui è stata comprovata la disponibilità;
5. pubblicare l'esito di gara sul profilo del Committente all'indirizzo [www.terredipianura.it](http://www.terredipianura.it), entro 30 giorni sul sito [www.sitar.it](http://www.sitar.it) e, successivamente alla stipula del relativo contratto, sulla Gazzetta della Repubblica Italiana;
6. dare atto che la spesa relativa alla pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, per l'anno 2023, è stata impegnata con determinazione n. 48 del 7/02/2023;
7. trasmettere il presente provvedimento al Comuni di Baricella, Budrio, Castenaso, Granarolo dell'Emilia e Minerbio, per l'assunzione degli atti di loro competenza e la stipula del contratto.

[Lì, 29/08/2023](#)

[IL RESPONSABILE](#)  
[FANTAZZINI SILVIA](#)  
(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

**PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA STRADALE PER I COMUNI DI BARICELLA, BUDRIO, CASTENASO, GRANAROLO DELL’EMILIA E MINERBIO**

**VERBALE 3 – FASE DI APERTURA DELLE OFFERTE TECNICHE**

In data 7/08/2023 mediante videoconferenza si riunisce in seduta pubblica virtuale la Commissione giudicatrice nominata con determinazione della Responsabile del Settore CUC e Progettazione - Servizio Gare e Contratti n. 419 del 4/08/2023, composta da:

- Ing. Laura Salvi in qualità di Presidente e verbalizzante;
- Dr.ssa Barbara Franchini in qualità di componente esperto;
- Dr. Alessandro Fuochi in qualità di componente esperto;

La Dr.ssa Silvia Fantazzini, Responsabile del Settore CUC e Progettazione – Servizio Gare e Contratti, svolge il ruolo di Presidente facente funzioni nell’inserimento dei dati nel sistema SATER, al solo scopo di facilitare la gestione della piattaforma.

**PREMESSO CHE**

con le seguenti note acquisite al protocollo è stato richiesto l’avvio della procedura di gara in oggetto e sono stati trasmessi i documenti progettuali:

- n. 2452 del 1/02/2023 – Comune di Budrio,
- n. 2585 del 2/02/2023 e 4771 del 3/03/2023 – Comune di Castenaso,
- n. 3744 del 17/02/2023 – Comune di Granarolo dell’Emilia,
- n. 4446 del 1/03/2023 – Comune di Baricella,
- n. 4597 del 2/03/2023 – Comune di Minerbio;

- con determinazione n. 212 del 12/04/2023, è stata indetta la procedura aperta, con modalità telematica attraverso l’utilizzo del “Sistema per gli Acquisti Telematici dell’Emilia-Romagna” (SATER), per l’affidamento in concessione dei servizi in oggetto, per valore globale per la durata di 5 (cinque) anni pari ad € 470.117,67, con aggiudicazione in base al criterio del miglior rapporto qualità-prezzo;
- in data 14/04/2023 il bando è stato pubblicato su Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, profilo di committente e osservatorio regionale SITAR-ER;
- la documentazione completa è stata pubblicata sulla piattaforma SATER;
- gli Enti Concedenti, a seguito di proprie determinazioni (Comune di Baricella n. 168/2023 e n. 218/2023, Comune di Budrio n. 274/2023 e n. 381/2023, Comune di Castenaso n. 198/2023 e n. 246/2023, Comune di Granarolo dell’Emilia n.

247/2023 e n. 340/2023, Comune di Minerbio n. 151/2023 e n. 184/2023), hanno rettificato i requisiti per la partecipazione alla gara;

- con avvisi di rettifica prot. nn. 10870/2023 e 12811/2023 sono stati rettificati i requisiti sopra indicati ed è stata posticipata la data per la presentazione delle offerte;
- entro le ore 18.00 del 27/06/2023, termine ultimo per la presentazione delle offerte, sono pervenute a sistema le offerte come di seguito elencato:

	<b>Operatore economico</b>	<b>Sede</b>	<b>C.F.</b>	<b>Arrivo</b>
1	ZINI ELIO SRL	Bologna	01543211203	23/06/2023 ore 11.50 Registro sistema PI201921-23
2	PISSTA GROUP SRL	Castellalto (Te)	01846520672	27/06/2023 ore 16.41 Registro sistema PI206447-23

la precedente seduta di gara si è conclusa con l'invio di una richiesta di integrazioni nei confronti del concorrente PISSTA GROUP SRL (prot. n. 16296 del 5/07/2023, registro di sistema n. PI217496-23);

in data 11/07/2023 (registro di sistema n. PI225787-23 prot. n. 16955 del 12/07/2023) sono state inserite nella piattaforma nei termini le integrazioni di PISSTA GROUP SRL;

la precedente seduta di gara, in data 1/08/2023, si è conclusa con l'ammissione di entrambi i concorrenti che hanno presentato offerta;

la presente seduta pubblica è stata convocata con comunicazione inserita nel sistema SATER il 4/08/2023 registro di sistema n. PI254023-23.

Tutto ciò premesso, il Presidente dichiara aperta la seduta pubblica virtuale alle ore 13:00. Si procede all'apertura delle offerte tecniche sul sistema SATER e alla verifica del loro contenuto, come di seguito indicato:

Concorrente	Contenuto
ZINI ELIO SRL	La documentazione è correttamente sottoscritta e la relazione non eccede il numero di facciate previste in disciplinare. Oltre alla relazione è presente un allegato con schede tecniche e una dichiarazione sui segreti tecnici e commerciali.
PISSTA GROUP SRL	La documentazione è correttamente sottoscritta e la relazione non eccede il numero di facciate previste in disciplinare. E' presente una dichiarazione sui segreti tecnici e commerciali. Non risultano allegate Schede Tecniche.

Terminata l'apertura delle buste tecniche e verificata la regolarità formale della documentazione, il Presidente dichiara chiusa la seduta pubblica virtuale alle ore 13:13, comunicando ai concorrenti che riceveranno mediante SATER comunicazione

relativa alla successiva seduta, nella quale saranno resi noti i punteggi relativi all'offerta qualitativa e sarà aperta l'offerta tecnica quantitativa. Si procede in seduta riservata alla valutazione delle offerte.

Si condividono i criteri di valutazione indicati nel Disciplinare di gara e si definiscono le modalità di lavoro della commissione. Si stabilisce di leggere le proposte secondo l'ordine di apertura e discutere le valutazioni e l'espressione dei corrispondenti giudizi.

La seduta viene sospesa alle ore 17.00, rinviando alle ore 15.00 del 8 agosto 2023 per il proseguimento della valutazione. Il giorno 8 agosto 2023 la seduta riprende alle ore 15.00.

A conclusione della lettura e discussione di ciascun paragrafo delle offerte tecniche presentate, si formulano le relative valutazioni:

**1.1) Organizzazione del servizio - Efficienza e professionalità della struttura organizzativa impiegata, tenuto conto del numero di risorse umane dedicate al servizio. (punti max 25)**

Concorrente	Giudizio	Coefficiente attribuito	Punteggio
ZINI ELIO SRL	Ottimo, sia per numero totale di risorse umane sia per formazione del personale, come indicata in offerta, oltre che per le procedure adottate nello svolgimento del servizio	1	25
PISSTA GROUP SRL	Buono, la struttura appare adeguata alle necessità richieste anche se particolarmente articolata, con un buon numero di risorse umane dedicato. Non è chiarito il percorso di formazione del personale operativo. Si dà atto che il concorrente indica in offerta la collocazione di due strutture operative radiomobili sul territorio. Non si ritiene che ciò violi quanto prescritto dal disciplinare in quanto non ne indica l'esatta ubicazione e comunque il concorrente potrebbe aver considerato nell'offerta quantitativa l'attivazione di altre strutture logistiche funzionali al servizio.	0,7	17,5

**1.2) Organizzazione del servizio - Efficacia della strumentazione tecnologica e delle dotazioni aggiuntive impiegate al fine della maggiore tutela dell'incolumità delle persone e per la sicurezza della viabilità. (punti max 10)**

Concorrente	Giudizio	Coefficiente attribuito	Punteggio
ZINI ELIO SRL	Ottimo, sia per la organizzazione del servizio dal punto di vista della sicurezza sia per standardizzazione delle procedure unite ad alto livello della dotazione tecnologica anche di carattere innovativo.	1	10
PISSTA GROUP SRL	Distinto, livello dell'organizzazione del servizio dal punto di vista della sicurezza per efficacia nella risoluzione delle problematiche e tecnologia adottata nel servizio stesso.	0,9	9

### 1.3) Organizzazione del servizio - Qualità del software di accesso alla banca dati (punti max 10)

Concorrente	Giudizio	Coefficiente attribuito	Punteggio
ZINI ELIO SRL	Ottimo livello dei software utilizzati, APP in dotazione che consente una facile fruizione dei dati.	1	10
PISSTA GROUP SRL	Distinto livello di software e tecnologie in uso anche nella condivisione dei dati.	0,9	9

### 1.4) Organizzazione del servizio - Quantità e qualità dei mezzi ed attrezzature utilizzate (punti max 15)

Concorrente	Giudizio	Coefficiente attribuito	Punteggio
ZINI ELIO SRL	Ottimo livello di mezzi ed attrezzature a disposizioni distinti in quantità e tipologia.	1	15
PISSTA GROUP SRL	Ottimo livello di mezzi e attrezzature a disposizione, alcune lacune sul numero e tipologia degli stessi.	0,9	13,5

### 1.5) Organizzazione del servizio - Efficacia delle misure assunte per garantire la sicurezza degli operatori durante gli interventi (punti max 10)

Concorrente	Giudizio	Coefficiente attribuito	Punteggio
ZINI ELIO SRL	Ottima efficacia delle misure assunte per garantire la sicurezza degli operatori in particolare durante gli interventi	1	10
PISSTA GROUP SRL	Ottima efficacia delle misure assunte per garantire la sicurezza degli operatori in particolare durante gli interventi	1	10

### 2.1) Prodotti utilizzati per l'attività di ripristino post sinistro - Caratteristiche dei prodotti impiegati, con attenzione a particolari prestazioni nel rispetto dell'ambiente (punti max 10)

Concorrente	Giudizio	Coefficiente attribuito	Punteggio
ZINI ELIO SRL	Ottima dotazione di prodotti utilizzati, con attenzione al rispetto ambientale e descrizione dettagliata con fornitura delle schede tecniche dei prodotti.	1	10
PISSTA GROUP SRL	Ottima dotazione di prodotti utilizzati, con attenzione al rispetto ambientale, ma non tutte le caratteristiche sono ricavabili in assenza delle schede tecniche dei prodotti.	0,9	9

## 2.2) Prodotti utilizzati per l'attività di ripristino post sinistro - Efficacia delle procedure di gestione dei rifiuti al fine di garantire la tracciabilità delle operazioni (punti max 5)

Concorrente	Giudizio	Coefficiente attribuito	Punteggio
ZINI ELIO SRL	Distinta efficacia delle procedure di gestione dei rifiuti e la loro tracciabilità.	0,9	4,5
PISSTA GROUP SRL	Ottima efficacia delle procedure di gestione dei rifiuti al fine di garantire la tracciabilità delle operazioni, core business aziendale.	1	5

Terminata la valutazione delle offerte tecniche qualitative, il Presidente chiude la seduta alle ore 16.50 rinviando alle ore 12.30 del 9/08/2023 per la comunicazione in seduta pubblica virtuale dell'esito.

Il giorno 9/08/2023 si apre la seduta pubblica virtuale su SATER, convocata il 7/08/2023 Registro di sistema n. PI256427-23, alle ore 12.57 per l'inserimento a sistema dei giudizi e dei punteggi qualitativi attribuiti:

	ZINI ELIO SRL	PISSTA GROUP SRL
1.1	25,00	17,50
1.2	10,00	9,00
1.3	10,00	9,00
1.4	15,00	13,50
1.5	10,00	10,00
2.1	10,00	9,00
2.2	4,50	5,00
<b>Totale</b>	<b>84,50</b>	<b>73</b>

La Commissione verifica quindi le offerte tecniche quantitative.

Dalla verifica formale risulta che sono correttamente firmate.

Si dà atto che Zini Elio allega il dettaglio del calcolo effettuato, la cui verifica verrà effettuata per entrambi i concorrenti prima di procedere ad aggiudicazione.

Si procede all'attribuzione dei punteggi:

Criterio	Punti max	ZINI ELIO SRL			PISSTA GROUP SRL		
		Valore offerto	Coeff.	Punti	Valore offerto	Coeff.	Punti
3 Collocazione dei centri logistici operativi	<b>15</b>	19	1	15	53	0,35849	5,38

Il punteggio tecnico complessivo attribuito risulta pari a:

	ZINI ELIO SRL	PISSTA GROUP SRL
Offerta qualitativa	84,50	73,00
Offerta quantitativa	15,00	5,38
<b>Totale</b>	<b>99,50</b>	<b>78,38</b>

Ad esito della valutazione tecnica, fatta salva eventuale verifica dei calcoli, si formula proposta di aggiudicazione in favore di ZINI ELIO SRL con un punteggio complessivo di 99,50 su 100, fatto salvo l'esito della verifica di congruità e sostenibilità del Piano economico e finanziario da parte dei RUP.

La seduta si chiude alle ore 13.33.

Letto, approvato e sottoscritto.

Laura Salvi (Presidente e verbalizzante)

\_\_\_\_\_

Barbara Franchini (Componente esperto)

\_\_\_\_\_

Alessandro Fuochi (Componente esperto)

\_\_\_\_\_