

SETTORE GOVERNO DEL TERRITORIO – SERVIZIO GARE E CONTRATTI

DETERMINAZIONE N. 551 / 2025

OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE ANCHE COATTIVA DEL CANONE UNICO PATRIMONIALE DI ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA E PUBBLICHE AFFISSIONI PER IL PERIODO 01/01/2026 - 31/12/2029 COMUNE DI MALALBERGO -CODICE CIG B8282949A6- AGGIUDICAZIONE PROCEDURA

IL RESPONSABILE

Visti:

- il D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 (Testo Unico Enti Locali);
- il D.Lgs. 31/03/2023 n. 36 (Codice dei contratti pubblici);
- il Regolamento dei contratti dell'Unione, approvato con delibera di Consiglio n. 7 dell'11/04/2019;
- gli artt. 14 e 15 del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con delibera della Giunta dell'Unione n. 53 del 29/12/2014 e successive modificazioni;
- il Decreto del Presidente dell'Unione n. 7/2025, avente ad oggetto "Nomina del Responsabile del Settore Affari Generali e Risorse Umane e contestuale proroga dell'attribuzione degli incarichi di elevata qualificazione ai funzionari apicali dell'Unione";

Premesso che ai sensi della convenzione Rep. n. 62/2018 il Servizio gare e contratti dell'Unione Terre di Pianura esercita le funzioni di Centrale di Committenza per i Comuni di Baricella, Granarolo dell'Emilia, Malalbergo e Minerbio;

Richiamata la determinazione n. 453 del 03/09/2025, con la quale è stata avviata la procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione anche coattiva del canone unico patrimoniale di esposizione pubblicitaria e pubbliche affissioni per il periodo 01/01/2026 - 31/12/2029 per conto del Comune di Malalbergo (CIG: B8282949A6) con aggiudicazione in base al criterio del miglior rapporto qualità prezzo, per un valore globale presunto, ai sensi dell'art. 14 comma 4 del Codice, comprensivo dell'opzione di rinnovo per quattro anni e della proroga tecnica per mesi sei, è pari ad € 102.000,00 e l'entità del valore contrattuale è di € 48.000,00 come di seguito dettagliato:

Descrizione servizio	Valore annuale	Valore contrattuale presunto	Opzione di rinnovo (ulteriori 4 anni)	Proroga tecnica (6 mesi)	Valore globale presunto
Importo base di affidamento (aggio 25%)	€ 12.000,00	€ 48.000,00	€ 48.000,00	€ 6.000,00	€ 102.000,00

Dato atto che:

- entro le ore 18:00 dell'08/10/2025, termine fissato per la presentazione delle offerte con Bando e Disciplinare di gara prot. n. 18100 dell'08/09/2025, è pervenuta n.1 offerta da parte del seguente operatore economico:

	Operatore economico	Sede	C.F.	Arrivo
1	I.C.A. - IMPOSTE COMUNALI AFFINI S.P.A.	Roma	02478610583	08/10/2025 ore 10:28 Reg. Sis. PI447361-25

- nella seduta del 09/10/2025 si è tenuta la fase di gara relativa alla verifica della documentazione amministrativa attestante l'assenza di motivi di esclusione di cui agli artt. 94 e 95 del Codice e la sussistenza dei requisiti economico-finanziari e tecnico-professionali, terminata con l'ammissione dell'unico concorrente che ha presentato offerta;
- con determinazione n. 515 del 13/10/2025 è stata nominata la Commissione di gara;
- in data 16/10/2025 si sono svolte le operazioni di gara, come risulta dal verbale n. 2 allegato al presente provvedimento, corrispondenti alla apertura e valutazione dell'offerta tecnica e alla apertura e valutazione dell'offerta economica;
- a seguito delle operazioni di gara suddette è risultato miglior offerente il concorrente I.C.A. - IMPOSTE COMUNALI AFFINI S.P.A., con sede a Roma, C.F. 02478610583, con un punteggio complessivo attribuito pari a 82,50 su 100, corrispondente alla somma delle seguenti valutazioni:
 - a) offerta tecnica: punti 52,50,
 - b) offerta economica: punti 30.
- il RUP ha comunicato (Prot. n. 21156 del 17/10/2025) di ritenere i costi della manodopera e gli oneri della sicurezza indicati in offerta economica congrui rispetto al contenuto del contratto e di non ritenere necessario attivare ulteriori verifiche di congruità;

Ritenuto, pertanto, di approvare le risultanze dei verbali di gara nn. 1 e 2 e di procedere all'aggiudicazione della procedura in oggetto;

Considerato inoltre che:

- sono state completate con esito positivo le verifiche in ordine al possesso, da parte di I.C.A. - IMPOSTE COMUNALI AFFINI S.P.A., dei requisiti generali e speciali dichiarati in sede di gara, eccetto il riscontro da parte della Prefettura, non ancora pervenuto, alla richiesta di comunicazione antimafia inviata il 27/10/2025 mediante BDNA;
- in base al combinato disposto dell'art. 88 comma 1 e l'art. 92 comma 3 del D.Lgs. n. 159/2011 si ritiene, vista l'urgenza, di procedere all'aggiudicazione nelle more della comunicazione / informazione antimafia, fatta salva la revoca dell'aggiudicazione stessa in caso pervenga successivo riscontro negativo;
- agli atti è conservata tutta la documentazione relativa alle verifiche e in particolare la relazione interna prot. n. 21644 del 27/10/2025;

Ritenuto di pubblicare, l'esito di gara sul profilo di committente all'indirizzo www.terredipianura.it;

Attestata la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 del Dlgs 267/2000;

Dato atto che il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito istituzionale, nella Sezione Amministrazione trasparente, sottosezione Bandi di Gara e Contratti, ai sensi di quanto previsto dal vigente Piano Unico Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, parte IV, e dall'art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013;

DETERMINA

per le motivazioni esposte nelle premesse, che si intendono qui integralmente riportate, di:

1. approvare gli allegati verbali di gara nn. 1 e 2;
2. disporre l'aggiudicazione della procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione anche coattiva del canone unico patrimoniale di esposizione pubblicitaria e pubbliche affissioni per il periodo 01/01/2026 – 31/12/2029, per conto del Comune di Malalbergo, in base alle risultanze delle operazioni di gara, come riportate negli allegati verbali che con il presente atto si approvano;
3. affidare il contratto a I.C.A. - IMPOSTE COMUNALI AFFINI S.P.A., con sede a Roma, C.F. 02478610583, con un punteggio complessivo attribuito pari a 82,50 su 100, corrispondente alla somma delle seguenti valutazioni:

offerta tecnica:	punti 52,50
offerta economica:	punti 30,00;
4. dare atto che sono state effettuate con esito positivo le verifiche in ordine al possesso, da parte dell'aggiudicatario, dei requisiti generali e speciali dichiarati in sede di gara, eccetto il riscontro da parte della Prefettura, non ancora pervenuto, alla richiesta di comunicazione antimafia inviata il 27/10/2025 mediante BDNA;
5. pubblicare l'esito di gara sul profilo del Committente all'indirizzo www.terredipianura.it;
6. trasmettere il presente provvedimento al Comune di Malalbergo, per l'assunzione degli atti di sua competenza e la stipula del contratto.

Lì, 27/10/2025

**IL RESPONSABILE
PERITORE ANTONIO**
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.)

**PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO
DI GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE ANCHE COATTIVA DEL
CANONE UNICO PATRIMONIALE DI ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA E
PUBBLICHE AFFISSIONI PER IL PERIODO 01/01/2026 - 31/12/2029
COMUNE DI MALALBERGO**

VERBALE 1 – FASE DI AMMISSIONE

In data 09/10/2025, si riunisce in seduta pubblica il Seggio di gara composto da:

- Antonio Peritore – Responsabile del Settore Governo del Territorio – Servizio Gare e contratti dell'Unione di Comuni Terre di Pianura – in qualità di Presidente;
- Giulia Prati – Istruttore Direttivo del Servizio Gare e Contratti dell'Unione di Comuni Terre di Pianura- in qualità di Segretario verbalizzante.

PREMESSO CHE

- con nota acquisita al Prot. n. 16058 del 05/08/2025 il Comune di Malalbergo ha richiesto l'avvio della procedura di gara in oggetto e trasmesso i documenti progettuali;
- con determinazione n. 453 del 03/09/2025, è stata indetta la procedura aperta, con modalità telematica attraverso l'utilizzo del "Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia-Romagna" (SATER), per l'affidamento del servizio in oggetto, per un importo globale stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 14 comma 4 del Codice, comprensivo dell'opzione di rinnovo per quattro anni e della proroga tecnica per mesi sei, è pari ad € 102.000,00 con aggiudicazione in base al criterio del miglior rapporto qualità-prezzo;
- in data 08/09/2025 è stato pubblicato, tramite la piattaforma SATER, il disciplinare di gara prot. n. 18100 dell'08/09/2025;
- la documentazione completa è stato pubblicata sulla piattaforma SATER;
- entro le ore 18.00 dell'08/10/2025, termine ultimo per la presentazione delle offerte, sono pervenute a sistema le offerte come di seguito elencato:

	Operatore economico	Sede	C.F.	Arrivo
1	I.C.A. - IMPOSTE COMUNALI AFFINI S.P.A.	Roma	02478610583	08/10/2025 ore 10:28 Reg. Sis. PI447361-25

- il Presidente e il segretario verbalizzante, presa visione dell'elenco dei partecipanti alla procedura, dichiarano, sotto la propria personale responsabilità e consapevoli delle conseguenze penali stabilite dalla legge in caso di dichiarazioni mendaci e false attestazioni, che nei propri confronti non sussistono le cause di incompatibilità/astensione di cui all'art. 93 comma 5 del D. Lgs 36/2023.

Tutto ciò premesso, il Presidente dichiara aperta la seduta virtuale mediante il sistema SATER alle ore 10:27.

Si procede all'apertura delle buste amministrative alla verifica dell'integrità delle offerte telematiche presenti sul Portale: la verifica ha esito positivo. Si procede, quindi, all'esame della documentazione amministrativa ivi contenuta.

Si riassume di seguito l'esito della verifica dei documenti per l'ammissione:

Documentazione amministrativa	I.C.A. - IMPOSTE COMUNALI AFFINI S.P.A.
Modello I – Domanda di partecipazione	Presente e conforme a quanto richiesto
DGUE	Presente e completo
MPMI	No
Patto di integrità	Presente e valido
Requisiti speciali	Si
Subappalto	Si
Avvalimento	No

Dall'esame della documentazione amministrativa, il Presidente rileva che per il concorrente I.C.A. - IMPOSTE COMUNALI AFFINI S.P.A. non si ritiene necessario attivare soccorso istruttorio in quanto la documentazione presentata risulta completa, corretta e conforme a quanto richiesto.

Altre eventuali incompletezze non essenziali (ad es. mancata compilazione dei campi del DGUE che chiedono se la documentazione sia disponibile elettronicamente) non vengono annotate in quanto non incidenti sulla correttezza delle dichiarazioni rese.

Il Presidente, pertanto, dichiara l'ammissione del concorrente e dichiara conclusa la fase amministrativa.

La seduta virtuale si chiude alle ore 12:38.

Letto, approvato e sottoscritto.

Antonio Peritore (Presidente)

Giulia Prati (Segretario verbalizzante)

**PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO
DI GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE ANCHE COATTIVA DEL
CANONE UNICO PATRIMONIALE DI ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA E
PUBBLICHE AFFISSIONI PER IL PERIODO 01/01/2026 - 31/12/2029
COMUNE DI MALALBERGO**

VERBALE 2 – FASE DI APERTURA DELLE OFFERTE TECNICHE ED ECONOMICHE

In data 16/10/2025, mediante videoconferenza, si riunisce in seduta pubblica virtuale la Commissione giudicatrice nominata con determinazione della Responsabile del Settore Governo del Territorio - Servizio Gare e Contratti n. 515 del 13/10/2025, composta da:

- Rag. Cristina Brandola, in qualità di Presidente e verbalizzante;
- Rag. Carla Sarti, in qualità di componente esperto;
- Dott.ssa Elisa Soffritti, in qualità di componente esperto;

L'Ing. Antonio Peritore, Responsabile del Settore Governo del Territorio – Servizio Gare e Contratti, svolge il ruolo di Presidente facente funzioni nell'inserimento dei dati nel sistema SATER, al solo scopo di facilitare la gestione della piattaforma.

PREMESSO CHE

- con nota acquisita al Prot. n. 16058 del 05/08/2025 il Comune di Malalbergo ha richiesto l'avvio della procedura di gara in oggetto e trasmesso i documenti progettuali;
- con determinazione n. 453 del 03/09/2025, è stata indetta la procedura aperta, con modalità telematica attraverso l'utilizzo del "Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia-Romagna" (SATER), per l'affidamento del servizio in oggetto, per un importo globale stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 14 comma 4 del Codice, comprensivo dell'opzione di rinnovo per quattro anni e della proroga tecnica per mesi sei, è pari ad € 102.000,00 con aggiudicazione in base al criterio del miglior rapporto qualità-prezzo;
- in data 08/09/2025 è stato pubblicato, tramite la piattaforma SATER, il disciplinare di gara prot. n. 18100 dell'08/09/2025;
- la documentazione completa è stato pubblicata sulla piattaforma SATER;
- entro le ore 18.00 dell'08/10/2025, termine ultimo per la presentazione delle offerte, sono pervenute a sistema le offerte come di seguito elencato:

	Operatore economico	Sede	C.F.	Arrivo
1	I.C.A. - IMPOSTE COMUNALI AFFINI S.P.A.	Roma	02478610583	08/10/2025 ore 10:28 Reg. Sis. PI447361-25

- la precedente seduta di gara, svoltasi in data 09/10/2025, si è conclusa con l'ammissione dell'unico concorrente che ha presentato offerta;
- la presente seduta pubblica è stata convocata con comunicazione inserita nel sistema SATER il 14/10/2025 registro di sistema n. PI457754-25.

Tutto ciò premesso, il Presidente dichiara aperta la seduta pubblica virtuale alle ore 10:06.

Si procede all'apertura delle offerte tecniche sul sistema SATER e alla verifica del loro contenuto; per il concorrente partecipante la documentazione è correttamente sottoscritta.

Terminata l'apertura delle buste tecniche e verificata la regolarità formale della documentazione, il Presidente dichiara chiusa la seduta pubblica virtuale alle ore 10:13, comunicando ai concorrenti che al termine della valutazione tecnica, così come indicato nella convocazione, verranno aperte le offerte economiche.

Si procede in seduta riservata alla valutazione delle offerte.

Si condividono i criteri di valutazione indicati nel Bando di gara e si definiscono le modalità di lavoro della commissione.

A conclusione della lettura e discussione di ciascun paragrafo delle **offerte tecniche** presentate, si formulano le relative valutazioni:

CONCORRENTE: I.C.A. - IMPOSTE COMUNALI AFFINI S.P.A.

A) MODALITA' DI ORGANIZZAZIONE DEI SERVIZI (punti max 35)

A.1) Organizzazione dell'ufficio in relazione alle figure professionali che verranno impiegate, i relativi ruoli e funzioni. Modalità di gestione dell'utenza in presenza e online (Punti max 10)

Giudizio	Coeff.	Punti
La proposta organizzativa è indicata sinteticamente e, pur essendo in linea con le disposizioni vigenti e con le modalità attualmente in essere per il tipo di servizio, presenta un'anomalia rispetto a quanto previsto dall'art.6 c.5 del Capitolato. Tale dispositivo prevede l'ubicazione del recapito in territorio provinciale. I.C.A, invece, offre come punto la sede di Poggio Renatico. Questo Comune, pur essendo confinante e facile da raggiungere per l'utenza di Malalbergo, è situato fuori provincia. Si intende accettare comunque la proposta a cui seguirà un confronto con I.C.A. per verificare la possibilità di un recapito alternativo.	0	0

A.2) Modalità di controllo e contrasto al fenomeno dell'evasione (Punti max 10)

Giudizio	Coeff.	Punti
La proposta organizzativa è indicata sinteticamente, tuttavia si ritiene la stessa complessivamente buona, coerente con il capitolato ed in linea con le disposizioni vigenti e con le modalità attualmente in essere per il tipo di servizio.	0,75	7,5

A.3) Modalità operative della riscossione coattiva (Punti max 10)

Giudizio	Coeff.	Punti
La proposta organizzativa è indicata sinteticamente, tuttavia si ritiene la stessa complessivamente buona, coerente con il capitolato ed in linea con le disposizioni vigenti e con le modalità attualmente in essere per il tipo di servizio.	0,75	7,5

A.4) Programma manutenzione e sostituzione degli impianti pubblicitari (Punti max 5)

Giudizio	Coeff.	Punti
Si ritiene la proposta organizzativa completa, esaustiva e coerente con le disposizioni del capitolato, con la presentazione di soluzioni concrete e oggettivamente misurabili.	1	5

B) SISTEMA INFORMATIVO (Punti max 10)

B.1) Modalità di accesso per il contribuente al sistema informativo ai fini della consultazione della propria posizione e al pagamento del proprio debito (Punti max 5)

Giudizio	Coeff.	Punti
La proposta è indicata analiticamente ma non è chiaro quali siano le modalità di accesso per il contribuente al sistema informativo per la consultazione della propria posizione (portale ICA o necessità di implementazione del sito del Comune)	0,50	2,5

B.2) Modalità di interscambio dei dati, delle informazioni e delle rendicontazioni con il Comune (Punti max 5)

Giudizio	Coeff.	Punti
Si ritiene la proposta completa, esaustiva e coerente con le disposizioni del capitolato, con la presentazione di soluzioni concrete e oggettivamente misurabili.	1	5

C) ESPERIENZA, CONSISTENZA E QUALIFICAZIONE DELL'IMPRESA (Punti max 20 -punteggio tabellare)

Criterio	Punti max	Valore offerto	Punti
C.1 anni di esperienza nel settore	5	Maggiore o uguale a 20 anni	5
C.2 numero di Comuni in cui viene svolto il servizio	5	Maggiore o uguale a 50 Comuni	5
C.3 certificazioni possedute	10	In possesso delle seguenti certificazioni: • Sistema di Gestione per la Qualità ISO 9001:2015 • Sistema di Gestione Parità di Genere UNI/PdR 125:2022 • Sistema di Gestione Ambientale ISO 14001:2015 • Sistema di Gestione della Sicurezza delle Informazioni ISO/IEC 27001:2022	10

D) SERVIZI AGGIUNTIVI RISPETTO A QUELLI PREVISTI NEL CAPITOLATO (Punti max 5)

Giudizio	Coeff.	Punti
Le proposte indicate sono di interesse per l'Ente, trattandosi di implementazioni rispetto all'attuale gestione del servizio.	1	5

Terminata la valutazione delle offerte tecniche, il Presidente apre la seduta pubblica virtuale su SATER alle ore 11:49 per l'inserimento a sistema dei giudizi e dei punteggi attribuiti:

Criterio	Punti MAX	I.C.A. - IMPOSTE COMUNALI AFFINI S.P.A.
		Punteggio
A.1	10,00	0,00
A.2	10,00	7,50
A.3	10,00	7,50
A.4	5,00	5,00
B.1	5,00	2,50
B.2	5,00	5,00
C.1	5,00	5,00
C.2	5,00	5,00
C.3	10,00	10,00
D	5,00	5,00
Totale	70,00	52,5

Successivamente, il Presidente provvede all'apertura delle **offerte economiche** e all'attribuzione del relativo punteggio, come riportato nella tabella seguente:

	I.C.A. - IMPOSTE COMUNALI AFFINI S.P.A.		
	Punti Max	Valore offerto	Punti
Punteggio economico A)	15,00	20%	15,00
Punteggio economico B)	15,00	€ 35.000,00	15,00
TOTALE	30,00	---	30,00

Si riassumono, pertanto, i punteggi attribuiti:

	I.C.A. - IMPOSTE COMUNALI AFFINI S.P.A.	
	Punti Max	Punti
Punteggio tecnico	70,00	52,50
Punteggio economico	30,00	30,00
TOTALE	100,00	82,50

Ad esito della valutazione tecnica ed economica, fatta salva eventuale verifica dei calcoli, il Presidente comunica che la migliore offerta presentata da **I.C.A. - IMPOSTE COMUNALI AFFINI S.P.A.** non è apparsa anomala, fatta salva la facoltà del RUP di effettuare la verifica di congruità.

Si dispone pertanto la trasmissione degli atti al RUP del Comune di Malalbergo per valutare la congruità dell'offerta.

La seduta si chiude alle ore 12:06.

Letto, approvato e sottoscritto.

Rag. Cristina Brandola (Presidente e verbalizzante) _____

Rag. Carla Sarti (Componente esperto) _____

Dott.ssa Elisa Soffritti (Componente esperto) _____

Ing. Antonio Peritore (Presidente Facente funzioni) _____